

关于 2021 年度财政决算（含政府性债务管理情况）的报告

—— 2022 年 6 月 29 日在紫阳县十九届人民代表大会
常务委员会第二次会议上

主任、各位副主任、各位委员：

我受县人民政府委托，现将紫阳县 2021 年财政决算（含政府性债务管理情况）报告如下，请予审议，并请列席人员提出意见。

一、2021 年度财政决算情况

（一）一般公共预算收支决算情况

全县一般公共预算收入总计 386471 万元，完成调整预算 384181 万元的 100.6%，其中：地方一般公共预算收入完成 11303 万元，占调整预算 11300 万元的 100%，上级补助收入 334295 万元，债务转贷收入 28478 万元，调入资金 11508 万元，上年结余 887 万元。

全县一般公共预算支出 343931 万元，完成调整预算 345103 万元的 99.7%，其中：县本级支出 159608 万元，占调整预算 160594 万元的 99.4%，上级专款支出 184323 万元，占调整预算 184509 万元的 99.9%。

一般公共预算收支决算结果：全县一般公共预算收入完成 11303 万元，上级补助收入 334295 万元，上年结余 887

万元，调入资金 11508 万元，债务转贷收入 28478 万元，当年收入总计 386471 万元；全县一般公共预算支出 343931 万元，上解上级支出 4164 万元，地方政府债券还本支出 35577 万元，安排预算稳定调节基金 3 万元，当年支出总计 383675 万元。

全县一般公共预算收支相抵结余 2796 万元。

(二) 政府性基金预算收支决算情况

全县政府性基金预算收入总计 17542 万元，完成调整预算 17744 万元的 98.9%，其中：县本级政府性基金预算收入完成 8421 万元，上级补助收入 4013 万元，专项债券收入 1270 万元，调入资金 1934 万元，上年结余 1904 万元。

全县政府性基金预算支出总计 15586 万元，完成调整预算 16730 万元的 93.2%，其中：县本级政府性基金预算支出 10412 万元，上级政府性基金专款支出 5174 万元。

全县政府性基金预算收支决算结果：全县政府性基金收入 17542 万元；政府性基金预算支出 15586 万元，债务还本支出 1000 万元，调出资金 834 万元，上解支出 15 万元。收支相抵后结余 107 万元。

(三) 社会保险基金预算收支决算情况

全县社会保险基金收入 106069 万元，完成调整预算 100509 万元的 105.5%；社会保险基金支出 67053 万元，完成调整预算 63250 万元的 106%，收支相抵结余 39016 万元。

(四) 国有资本经营预算收支决算情况

全县国有资本经营预算收入完成 219 万元，完成调整预

算 224 万元的 97.8%，国有资本经营预算收入调入一般公共预算 219 万元，收支平衡。

二、2021 年度财政决算其他情况

(一)“三公经费”支出情况

2021 年“三公”经费支出 839 万元，比上年减少 238 万元，同比下降 22%，主要是坚决贯彻落实政府过紧日子的要求，大力压缩一般性支出，其中：因公出国（境）费 0 元，与上年持平；公务接待费 258 万元，比上年减少 56 万元；公务用车购置费 83 万，比上年减少 150 万元；公务用车运行维护费 498 万元，比上年减少 32 万元。

(二) 财政预决算公开情况

全面推进财政预决算信息公开，2020 年财政决算和 2021 年财政预算在县人大审议批准后二十天内在网站公开，2020 年部门决算和 2021 年部门预算经县财政局批复后二十天内在网站公开。促进预决算公开工作常态化、规范化，确保公开的信息完整、准确、及时，确保公开的内容社会公众找的到、看的懂，自觉接受人大及社会公众的监督，保障人民群众更好地了解和监督财政工作，积极打造“阳光财政”，不断增强政府工作的透明度和财政执行力。

(三) 政府财务报告编制情况

“十四五”规划提出完善政府财务报告体系，确保财务报告真实完整。按照上级要求，全县共 138 个单位编报政府部门财务报告，并及时完成政府综合财务报告的编制。在编制过程中规范编报主体，应编尽编，不重不漏；统一编报口

径，做好政府财务报告与国有资产报告有效衔接，保证数据质量。为加强财政管理、提高治理水平提供决策参考。

（四）政府性债务管理情况

政府债务基本情况

2021年省财政下达我县政府债务限额为419029.2万元，其中：一般债务限额378781.2万元、专项债务限额40248万元。

2021年新增债券29728.47万元，其中：新增一般债券5638万元、新增专项债券1270万元、政府外债提款306.47万元、再融资一般债券22514万元。

2021年偿还到期政府债务36602.7万元，其中：通过筹措一般公共预算资金及政府性基金还本付息14088.7万元、通过再融资方式置换到期债务22514万元。

截止2021年底，全县政府债务余额为385664.67万元，其中：一般债务余额347394.67万元、专项债务余额38270万元。

三、2021年财政工作情况

（一）加强预算收支管理，确保财政持续平稳运行。牢固树立“过紧日子”的思想，兜牢兜实“三保”底线，千方百计强基补短、赋能提效，进一步拓展财源、壮大财力，依法依规加强税收征管，堵塞征管漏洞，做到应收尽收。清理规范各项涉企收费，严格执行收费清单制度。加强政府性基金预算收入、国有资本经营预算收入的管理，积极盘活闲置存量资产；大力盘活财政存量资金，用于改善基本民生和支

持市场主体发展。从严编制预算，进一步压减一般性支出，严控“三公”经费支出。贯彻落实常态化财政资金直达机制，通过直达资金监控系统做好资金动态监控，采取“线上监测、线下督导”有机结合方式，实现直达资金运行过程可记录、风险可预警、责任可追溯，保障惠企利民资金精准用于受益对象。

（二）强化资金政策保障，全面提升县域经济发展。按照中省市统一部署，严格落实小微企业普惠性税收减免措施，同时加大各类违规涉企收费整治力度。全年累计减税降费2150万元，其中：2021年新出台的政策减税降费452万元、2021年展期实施政策减税降费1698万元；建立采购“绿色通道”，加快资金拨付使用，累计投入新冠肺炎疫情防控防治经费1304万元，有力有序支持做好疫情防控工作；按照“资金跟着项目走”、“按需整合、应整尽整”的原则，强力统筹整合财政涉农资金42498万元，支持实施美丽乡村建设，开展农村人居环境整治，完善水电路气网等基础设施，全面提升农村教育、医疗卫生、文化体育等公共服务水平，加速推动脱贫攻坚成果拓展和乡村振兴有效衔接；筹集安排紧急救灾和灾后重建资金13300万元，全力开展汛灾应急救助、紧急转移安置群众和灾后恢复重建。

（三）着力保障改善民生，全力兜牢兜实民生底线。紧紧围绕县域经济发展，立足服务民生工程，落实稳岗就业，加大就业服务和创业支持，拓展脱贫人口等就地就近就业渠道，提升就业帮扶实效工作。2021年共投入稳岗就业资金

8449 万元，重点保障高校毕业生、农民工、退役军人和城镇困难群体就业；坚持教育优先发展、优先保障的理念，支持办好新时代人民满意教育，拨付 11778 万元用于改善学前、义务、高中、职业各学段办学条件，支持完善普惠性学前教育，优化中小学校布局，重点支持中等职业教育改革发展示范基地建设，扩大优质教育资源覆盖面；全力支持深化医疗、医保、医药联动改革，优化医疗卫生资源投入结构，2021 年度投入公共卫生健康事业资金 7015 万元，改革完善疾病预防控制体系，支持深化公立医院综合改革，加快医院重点项目建设，提高医疗健康服务水平；健全社会保障体系，坚定不移聚焦社会事业发展，拨付城乡社保资金 39244 万元，完善社会福利设施，进一步缩小城乡差距，让人民群众共享改革发展新成果。

（四）持续深化财政改革，不断提升财政治理能力。围绕建立现代财税体制目标任务，加快推进全域非税收入收缴电子化上线运行，提高社会公众缴款的便利性；积极开展预算管理一体化建设，建立健全财政支出标准体系，组织预算单位参加“财政云”实操培训，不断提升预算管理水平和能力；开展行政事业单位财务检查和医疗卫生重点行业会计信息质量监督检查，通过检查纠偏，进一步提升财务人员的业务水平和能力；全面加强预算绩效管理，紧紧围绕提高财政资源配置效率，切实加快资金拨付进度，提高资金的实际支付率和及时性，将绩效理念和管理方法深度融入预算编制、执行和监督全过程，加快构建全方位、全过程、全覆盖的预

算绩效管理体系。抽取 2020 年 12 个重点项目开展财政资金绩效抽审再评价，对全县项目实施单位的财政涉农资金绩效管理进行督导、考核，突出绩效评价结果运用；全面开展惠民惠农财政补贴资金“一卡通”专项检查，着力完善惠民惠农财政补贴机制，防止资金“趴窝”、“挪窝”现象的发生，提高补贴发放的透明度。

在看到成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前财政管理工作中还存在一些不足。面对新冠疫情冲击、外部环境变化和大规模减税降费影响，给财政运行带来巨大压力。一是财政保平衡压力大。税源基础差，骨干税源少，财政税收增长乏力。社会发展和民生改善的刚需不断增加，同时，易地扶贫搬迁债务包袱沉重，还本付息逐年递增，财政收支矛盾异常尖锐。二是绩效管理意识有待加强。单位对全面实施绩效管理工作重视程度不够，还停留在“如何要钱、如何花钱和如何完成任务”上，重资金、轻管理、重支出、轻绩效的观念没有从根本上扭转。我们将不断强化问题导向，采取有效措施予以解决。

主任、各位副主任、各位委员，站在紫阳迈向全面现代化的新起点上，我们将全面贯彻落实县委决策部署，自觉接受县人大及其常委会监督，紧紧围绕全县“十四五”规划目标，牢牢把握“稳中求进”工作总基调，紧扣高质量发展要求，乘势而上、奋勇前进，为建设美丽的紫阳盛景不懈奋斗。